

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КАЛАЧЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 30.05.2019 № 265

г. Калач

|  |
| --- |
| **О внесении изменений в распоряжение администрации Калачеевского муниципального района от 08.02.2019 № 42** |

Во исполнение Национального плана развития конкуренции РФ на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях принятия мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Калачеевскго муниципального района Воронежской области:

1. Внести изменение в распоряжение администрации Калачеевского муниципального района от 08.02.2019 № 42 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Калачеевскго муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)», изложив приложение к указанному распоряжению в прилагаемой редакции.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой

Глава администрации

Калачеевского

муниципального района Н.Т. Котолевский

Приложение

к распоряжению администрации

Калачеевского муниципального района

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

**Положение**

**о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)**

**I. Общие положения**

Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, принципы, цели и задачи функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса) применяются в значениях, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 № 2258-р.

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации в администрации Калачеевского муниципального района антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

"коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции администрацией Калачеевского муниципального района;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"уполномоченное подразделение" –отдел организационно-контрольной работы и муниципальной службы и сектор экономики и инвестиций администрации Калачеевского муниципального района, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации Калачеевского муниципального района.

**II. Организация антимонопольного комплаенса**

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется заместителем главы администрации Калачеевского муниципального района, курирующем экономику и заместителем главы администрации – руководителем аппарата администрации Калачеевского муниципального района.

2.2. Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области распределяются между сектором экономики и инвестиций и отделом организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации Калачеевского муниципального района.

2.2.1. К компетенции сектора экономики и инвестиций администрации Калачеевского муниципального района относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) разработка и представление на утверждение главе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области правового акта об антимонопольном комплаенсе, представление предложений по внесению изменений в указанный акт;

б) определение и внесение на утверждение главе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

в) организация взаимодействия с Управлением Федеральной антимонопольной службой России по Воронежской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

г) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области в рамках оценки регулирующего воздействия с обоснованием реализации предложенных решений, учитывающих их влияние на конкуренцию;

д) сбор и проведение оценки замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов;

е) представление главе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области предложений с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) доработки проектов нормативных правовых актов.

ж) подготовка для подписания главой администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области и утверждения Общественным советом проекта доклада об антимонопольном комплаенсе.

з) направление сводного доклада об антимонопольном законодательстве в департамент экономического развития.

2.2.2. К компетенции отдела организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации Калачеевского муниципального района относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) координация деятельности структурных подразделений документов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса;

б) выявление и проведение анализа выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности документов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (далее – комплаенс-риски), учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков, определение уровня рисков;

в) разработка внутренних документов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

г) методическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области;

д) проведение анализа нормативных правовых актов документов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области в целях выявления их влияния на конкуренцию;

е) подготовка и внесение на утверждение документов главе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области карты комплаенс-рисков (в соответствии с приложениями 1 и 2 к настоящему Положению);

ж) организация разработки мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и мониторинг их исполнения;

з) подготовка для подписания главой администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области и утверждения Общественным советом проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

и) проведение мониторинга и анализа практики применения администрацией Калачеевского муниципального района Воронежской области антимонопольного законодательства;

к) консультирование служащих администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

л) выявление конфликта интересов в деятельности служащих администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области, разработка предложений по их исключению;

м) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

н) координация взаимодействия с Общественным советом;

о) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.2.3. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Общественную палату Калачеевскго муниципального района Воронежской области (далее – Коллегиальный орган).

2.2.3.1. К функциям Коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Калачеевскго муниципального района Воронежской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

**III. Выявление и оценка рисков нарушения администрацией Калачеевского муниципального района Воронежской области антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)**

3. Выявление и оценка комплаенс-рисков осуществляется согласно пунктам 3.3 – 3.5 распоряжения.

В целях выявления комплаенс-рисков уполномоченным подразделением, в части закрепленной в пунктах 2.1 - 2.2 настоящего Положения ответственности, ежегодно проводятся следующие мероприятия:

3.1. В срок не позднее 15 января года, следующего за отчетным, анализ выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства, включая сбор сведений, составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области за предыдущие три года (наличие предписаний, штрафов, жалоб, возбужденных дел), с представлением информации отдельно по каждому нарушению, а также сведения о принятых мерах по недопущению повторных нарушений.

3.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области, включая:

а) в срок не позднее 15 мая отчетного года разработку, размещение на официальном сайте администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области либо на официальном сайте в сети «Интернет» исчерпывающего перечня действующих нормативных актов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне) (далее – перечень), размещение уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню;

б) в срок до 1 ноября отчетного года обеспечение сбора замечаний и предложений по перечню и представление главе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области сводного доклада о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации.

3.3. На системной основе проведение анализа проектов нормативных правовых актов (далее - проектов), включая:

а) размещение на официальном сайте администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет» проектов с реализации принимаемых решений и влияния их на развитие конкуренции;

б) сбор и оценка поступивших замечаний и предложений.

3.4. Проведение мониторинга и анализа практики применения администрацией Калачеевского муниципального района Воронежской области антимонопольного законодательства.

3.5. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, включая:

а) определение уровня рисков (в соответствии с приложением 1 к настоящему Положению);

б) подготовку карты комплаенс-рисков (в соответствии с приложением 2 к настоящему Положению).

**IV. Карта комплаенс-рисков**

4. Карта комплаенс-рисков администрации Калачеевского муниципального района, содержащая информацию согласно приложению 2 к настоящему Положению, составляется не реже одного раза в год, не позднее 1 февраля отчетного года, утверждается главой администрации Калачеевского муниципального района и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**V. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков**

5.1. Ежегодно, в срок не позднее 20 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия, на основе результатов анализа выявленных комплаенс-рисков, разрабатываются и утверждаются главой администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области мероприятия («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков согласно приложению 2 к настоящему Положению.

5.2. 4.2. В плане мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

- общие меры (мероприятия) по минимизации и устранению рисков;

- описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;

- ответственное лицо;

- срок исполнения мероприятия;

- показатели выполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятии («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков могут быть указаны дополнительные сведения:

- необходимые ресурсы;

- календарный план (для многоэтапного мероприятия);

- критерии качества работы;

- требования к обмену информацией и мониторингу;

- прочие.

5.3. Уполномоченное подразделение на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения запланированных мероприятий.

5.4. Информация об утверждении и исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков включается в доклад администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области об антимонопольном комплаенсе.

**VI. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса**

6.1. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работы системы управления комплаенс-рисками. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

6.2. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса разрабатываются сектором экономики и инвестиций администрации совместно с отделом организационно-контрольной работы и муниципальной службы и утверждаются главой администрации на отчетный год ежегодно в срок не позднее 1 апреля (в 2019 году – не позднее 1 сентября).

6.3. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности. Информация о достижении ключевых показателей эффективности включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

**VII. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса**

7.1. Оценка эффективности организации и функционирования в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса осуществляется Коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

7.2. При оценке эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса Коллегиальный орган использует материалы, содержащиеся в докладе об антимонопольном комплаенсе, а также:

а) карту комплаенс-рисков, утвержденную главой Администрации на отчетный период;

б) ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденные главой Администрации на отчетный период;

в) план мероприятий («дорожной карте») по снижению комплаенс-рисков, утвержденный главой Администрации на отчетный период.

**VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе**

8.1. Проект доклада администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области об антимонопольном комплаенсе разрабатывается ежегодно, в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным, представляется на подпись главе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области и не позднее 15 февраля представляется на утверждение Общественного Совета.

8.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Калачеевскго муниципального района Воронежской области антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Калачеевскго муниципального района Воронежской области антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

8.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Калачеевскго муниципального района Воронежской области и направляется в департамент экономического развития Воронежской области в срок до 01 февраля года следующего за отчетным.

Приложение 1

к Положению

о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)

**Уровни рисков  
нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |
| --- | --- |
| **Уровень риска** | **Описание риска** |
| Низкий уровень | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждения; возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | Вероятность выдачи администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области предупреждения |
| Существенный уровень | Вероятность выдачи администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | Вероятность выдачи администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение 2

к Положению

о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)

**Карта комплаенс-рисков**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Выявленные риски** | **Уровень рисков** | **Описание рисков** | **Причины возникновения рисков** | **Условия возникновения рисков** |
|  |  |  |  |  |  |

.