**П Р О Е К Т**

****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КАЛАЧЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**от « \_\_\_» \_\_\_ \_\_2019 г. №\_\_\_\_**

**г.Калач**

**Об утверждении методических**

**рекомендаций по организации**

**контроля за расходованием**

**бюджетных средств при**

**осуществлении закупок**

**у единственного поставщика**

**внутренним муниципальным**

**финансовым контролем**

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрация Калачеевского муниципального района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить методические рекомендации по организации контроля за расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок у единственного поставщика внутренним муниципальным финансовым контролем согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Финансовому отделу администрации Калачеевского муниципального района при организации контрольных мероприятий руководствоваться вышеуказанными методическими рекомендациями.

3. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике муниципальных правовых актов Калачеевского муниципального района.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации

Калачеевского муниципального района Д.Н. Дудецкий

Приложение

к постановлению

администрации

Калачеевского

муниципального района

от \_\_\_\_\_\_\_\_2019 года N\_\_\_

Методические рекомендации по организации контроля за расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок у единственного поставщика внутренним муниципальным финансовым контролем

1. Общее положение

Настоящие Методические рекомендации подготовлены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Целью Методических рекомендаций является обеспечение эффективной системы контроля в сфере муниципальных закупок (далее – сфера закупок).

Задачами подготовки Методических рекомендаций являются:

- оценка основных рисков нарушений и недостатков в сфере закупок;

- определение приоритетных направлений контрольной деятельности уполномоченных органов в сфере закупок.

2. Объекты системы контроля

В рамках настоящих Методических рекомендаций под объектами системы контроля понимаются:

- государственные (муниципальные) заказчики (заказчики);

- уполномоченные органы, уполномоченные учреждения;

- специализированные организации;

- казенные, бюджетные и автономные учреждения;

- государственные (муниципальные) унитарные предприятия;

- участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- при необходимости прочие органы и организации.

3. Основополагающие принципы организации системы контроля

Эффективная система контроля за расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок у единственного поставщика является неотъемлемой частью внутреннего муниципального финансового контроля.

Система контроля должна быть направлена на выявление фактов нарушений и недостатков, в том числе неэффективного использования бюджетных средств, на возможно более ранней стадии с целью своевременного принятия корректирующих мер, привлечения виновных к ответственности, получения компенсации за причиненный ущерб, осуществления мероприятий по предотвращению или сокращению таких нарушений и недостатков.

К основополагающим принципам организации эффективной системы контроля относятся:

- обеспечение анализа и оценки результативности расходов по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

- принятие исчерпывающих мер по реализации результатов контрольной деятельности.

Оценку эффективности расходования бюджетных средств необходимо осуществлять с учетом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции.

Муниципальным заказчикам целесообразно проводить анализ возможных рисков, в том числе коррупционных проявлений, при осуществлении закупок, оценку их последствий и вырабатывать превентивные мероприятия по их снижению.

4.Оценка основных рисков и вопросов контроля

Оценка основных рисков, связанных с закупкой у единственного поставщика, представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Оценка основных рисков

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование риска | Вероятность | Влияние на эффективность использования бюджетных средств |
| Нарушение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок. | Высокая | Сильное |
| Необоснованное (искусственное) дробление предмета закупки на несколько контрактов | Высокая | Сильное |
| Завышение начальных (максимальных) цен контрактов | Высокая | Сильное |
| Заказчик вряд ли может ожидать существенное снижение цены контракта | Высокая | Сильное |
| Несвоевременное (неполное, ненадлежащее) исполнение обязательств по контрактам поставщиками (подрядчиками, исполнителями) | Высокая | Сильное |
| Неэффективное использование приобретенных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг | Средняя | Сильное |
| Наличие личной заинтересованности руководителя заказчика в заключении и исполнении контракта | Средняя | Сильное |
| Возможность, заранее договориться о каких - либо условиях с исполнителем контракта | Средняя | Сильное |

Перечень основных рисков, представленных в Таблице 1, не является исчерпывающим и может быть расширен в ходе проведения контрольных мероприятий.

Основные вопросы контроля представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Основные вопросы контроля

|  |  |
| --- | --- |
| Вопросы | Нормативный правовой акт |
| Соблюдение требований к закупаемым заказчиком товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Соблюдение порядка обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Наличие документов, подтверждающих обоснование начальных (максимальных) цен контрактов | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Соответствие информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах графиках | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Соблюдение порядка заключения контрактов | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Обоснованность изменения и (или) неисполнения условий заключенных контрактов | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Обоснованность образования дебиторской задолженности, эффективность принятия мер по ее снижению. Полнота и своевременность взыскания неустойки (пени, штрафа), удержания обеспечения исполнения контракта с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Обоснованность образования кредиторской задолженности, эффективность принятия мер по ее снижению. Соблюдение предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Своевременность и полнота возврата в бюджет, перераспределения неиспользованных остатков бюджетных средств | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Оценка степени достижения целей осуществления закупок, в том числе целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами. Оценка конечного социально – экономического эффекта приобретение товаров (работ, услуг) | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Полнота и своевременность оприходования на баланс заказчика приобретенных товаров, результатов работ, услуг, соблюдение установленного порядка передачи имущества | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Целевое и эффективное использование приобретенных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Сравнительный анализ закупленных товаров (работ, услуг) с их аналогами на предмет эксплуатационных расходов, сроков гарантийного обслуживания | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |
| Полнота и своевременность принятия мер по выявленным нарушениям и недостаткам. Проведение мероприятий по профилактике нарушений и недостатков | Ст. 99 44-ФЗ,  ст.265 БК РФ |

5. Заключительные положения

Приоритетными задачами в части повышения эффективности системы контроля за расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок у единственного поставщика является повышение качества и надежности внутреннего муниципального финансового контроля.