Утвержден

протоколом заседания

Общественного совета

Калачеевского муниципального района

Воронежской области

 от «29» января 2021 г. № 1

**Доклад**

**об антимонопольном комплаенсе администрации**

**Калачеевского муниципального района Воронежской области**

**по итогам 2020 года**

1. **Общие положения**

Настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе по итогам 2020 года (далее – Доклад) подготовлен администрацией Калачеевского муниципального района Воронежской области во исполнение:

- Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;

- Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Приказа ФАС России от 05.02.2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса»

- Распоряжения правительства Воронежской области от 07.02.2019 № 102-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Воронежской области».

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области антимонопольного комплаенса.

1. **Организация антимонопольного комплаенса в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области**

 Распоряжением администрации Калачеевского муниципального района от 08.02.2019 № 42 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области. (далее – Положение). Ознакомиться с Положением можно на официальном сайте администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области - <http://www.adminkalach.ru/its/antimonopolniy-komplaens>

Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечение его функционирования осуществляется главой Калачеевского муниципального района.

Функции уполномоченного подразделения по обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области распределяются между сектором экономики и инвестиций и отделом организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации Калачеевского муниципального района.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Общественный совет Калачеевского муниципального района Воронежской области (Согласно п. 2.3 главы второй распоряжения 08.02.2019 № 42 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (антимонопольного комплаенса)» - <http://www.adminkalach.ru/its/antimonopolniy-komplaens>. Общественный совет рассматривает и выполняет оценку мероприятий администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса, а также рассматривает и утверждает доклад Главы района об антимонопольном комплаенсе.

**III. Информация о проведении выявления и оценки рисков**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации;

2) анализ нормативных правовых актов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

4) систематическая оценка эффективности разработанных реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

 Уполномоченным органом проводится анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства, а также дел об административных правонарушениях за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

При проведении анализа реализуются следующие мероприятия:

1) на системной основе осуществление сбора в структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

На системной основе проводится анализ проектов нормативных правовых актов, разработанных администрацией, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству. Анализ осуществляется путем сбора и рассмотрения поступивших в рамках независимой антикоррупционной экспертизы замечаний и предложений со стороны граждан и юридических лиц.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) Осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации.

При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена карта комплаенс-рисков, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков. Карта комлаенс-рисков размещена на официальном сайте администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Выявленные в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области комплаенс-риски представлены в приложении 2 к Докладу.

1. **Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В целях снижения вероятности наступления и/или минимизации последствий наступления комплаенс-рисков разработан План мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный главой администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области. План мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Калачеевского муниципального района Воронежской области размещен на официальном сайте Калачеевского муниципального района Воронежской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Все мероприятия «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Калачеевского муниципального района Воронежской области реализованы в установленные сроки.

Отчет о реализации Плана мероприятий «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства приведен в Приложении к настоящему докладу об антимонопольном комплаенсе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области.

1. **Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий**

При приеме на муниципальную службу граждане, а также в период прохождения муниципальной службы муниципальные служащие под роспись знакомятся с антикоррупционных законодательством и антимонопольным комплаенсом.

Должностные обязанности работников администрации Калачеевского муниципального района, осуществляющих рассмотрение документации о предоставлении преференций, субсидий и прочей поддержки содержат обязанности по знанию законодательства.

В 2020 году 10 муниципальных служащих администрации Калачевского муниципального прошли:

Повышение квалификации:

- на базе ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Проектное управление в решении задач национальных проектов: региональный аспект» (национальный проект «Экология»), заместитель главы администрации, начальник сектора по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям;

- на базе ООО «Институт социальных технологий» по программе «Финансовые и нефинансовые формы государственной поддержки развития сельских территорий», заместитель главы администрации;

- на базе ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Воронеж) по программе «Правовое регулирование государственного и муниципального управления», главный специалист отдела по организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации;

- на базе ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (г. Воронеж) по программе «Вопросы реализации государственной демографической политики», заместитель главы администрации - руководитель отдела по образованию администрации;

- на базе ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет правосудия» (г. Воронеж) по программе «Актуальные вопросы реализации законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг», главный специалист сектора по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации;

- на базе АНОО ДПО «Высшая школа закупок» по программе «Правовое регулирование противодействия коррупции», ведущий специалист отдела по организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации;

- на базе АНОО ДПО «Высшая школа закупок» по программе «Инструменты содействия развитию конкуренции на муниципальном уровне. Организация антимонопольного комплаенса», начальник сектора финансово-экономического учета и отчетности администрации;

- на базе Воронежский филиал ФБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» по программе «Вопросы профилактики терроризма», старший инспектор отдела по организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации;

- на базе ФГБОУ ВО ««Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Кибербезопасность и защита данных» на тему «Организация обработки и обеспечения безопасности персональных данных в органах государственной власти и местного самоуправления», ведущий специалист отдела по организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации.

1. **Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса**

Ключевые показатели оценки эффективности организации антимонопольного комплаенса для администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области на 2019 год выполнены в полном объеме, что говорит об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представлена в таблице ниже.

Таблица – Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области за 2020 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Факт 2020 г. |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области (по сравнению с 2017 годом) | 0,5 |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | 0 |
| 3 | Доля нормативных правовых актов администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | 0 |
| 4 | Доля сотрудников администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу | 0,4 |

Глава администрации

Калачеевского муниципального района Н.Т Котолевский

Приложение 1

к Докладу об антимонопольном комплаенсе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области

по итогам 2020 года

**Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков**

**нарушения антимонопольного законодательства в администрации Калачеевского муниципального района**

**Воронежской области за 2020 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятие по снижению рисков** | **Ответственный****руководитель** | **Исполнители (структурное подразделение** | **Срок****исполнения** | **Результат****исполнения** |
|  |  |  |  |  |  |
| **1** | Анализ издаваемых нормативных правовых актов на предмет нарушения антимонопольного законодательства | Шушлебна С.А. | Отдел организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации | Постоянно | Отделом организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации в течении года проводился анализ 141 нормативного правового акта. Нарушений не выявлено |
| **2** | Выявление конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений, разработка предложений по их исключению | Шушлебина С.А. | Отдел организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации | Постоянно | В 2020 году ко конфликта интересов в деятельности работников и структурных подразделений не выявлено |
| **3** | Мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольногозаконодательства | Шушлебина С.А. | Отдел организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации | Постоянно | Отделом организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации осуществлялся мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольногозаконодательства  |
| **4** | Разработка ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса | Сапрыкина Н.Н.Шушлебина С.А | Сектор экономики и инвестиций Отдел организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации |  До 01.03.2020 г. | Показатели разработаны и утверждены в запланированные сроки |
| **5** | Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе и направление его вДепартамент экономического развития Воронежскойобласти | Сапрыкина Н.Н.Шушлебина С.А. | Сектор экономики и инвестиций Отдел организационно-контрольной работы и муниципальной службы администрации | Не позднее 01.02.2021 | Доклад подготовлен и размещен на официальном сайте администрации |

Приложение 2

к Докладу об антимонопольном комплаенсе администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области

по итогам 2020года

**Карта комплаенс-рисков администрации Калачеевского муниципального района**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Уровень рисков** | **Описание рисков** | **Причины возникновения рисков** | **Общие меры по минимизации и устранению рисков** | **Вероятность повторного возникновения рисков** |
| 1 | Незначительный | Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации Калачеевского муниципального района путём утверждения конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений и документов о проведении запроса котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства | Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, документов о проведении запроса котировок с нарушением требований к объекту закупок, влекущее за собой ограничение количества участниковНарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта  | Контроль документации на стадии «согласования» | Существует |
| Изучение нормативных документов, мониторинг изменения законодательства |
| Анализ жалоб, поступающих на рассмотрение в ФАС по Воронежской области, учёт в работе принятых решений по жалобам |
| Анализ допущенных нарушений |
| **2** | Незначительный | Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд администрации Калачеевского муниципального района при определении победителя торгов | Нарушение порядка определения победителя торгов | Направление работников контрактной службы и членов единой комиссии по осуществлению закупок при необходимости на обучение в целях повышения квалификации | Существует |
| Изучение нормативных документов, мониторинг изменения законодательства |
| Анализ жалоб, поступающих на рассмотрение в ФАС по Воронежской области, учёт в работе принятых решений по жалобам  |
| Анализ допущенных нарушений |
| **3** | Незначительный | Утверждение нормативных правовых актов администрации Калачеевского муниципального района, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства | Разработка и утверждение нормативных правовых актов с нарушением требований антимонопольного законодательства | Анализ нормативных правовых актов администрации Калачеевского муниципального района на соответствие требованиям антимонопольного законодательства | Существует |
| Изучение нормативных документов, судебной практики; мониторинг изменения законодательства |
| Анализ допущенных нарушений |
| 4 | Незначительный | Нарушение при осуществлении аукционов путём утверждения конкурсной документации, документации об аукционе, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства | Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, влекущее за собой ограничение количества участниковНарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены лота | Контроль документации на стадии «согласования» | Существует |
| Изучение нормативных документов, мониторинг изменения законодательства |
| Анализ жалоб, поступающих на рассмотрение в ФАС по Воронежской области, учёт в работе принятых решений по жалобам |
| Анализ допущенных нарушений |
| **5** | Незначительный | Нарушение при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Калачеевского муниципального района при утверждении порядка предоставления субсидий | Не соблюдение требований Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 N 887"Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" при утверждении порядка предоставления субсидий субъектам МСП | Контроль документации на стадии «согласования» | Существует |
| Изучение нормативных документов, мониторинг изменения законодательства |