

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КАЛАЧЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 06.06.2024 г. № 226

г. Калач

|  |  |
| --- | --- |
| **Об утверждении Доклада о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Калачеевского муниципального района Воронежской области за 2023 год** |  |

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 30 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7. Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений Калачеевского муниципального района Воронежской области, утвержденного решением Совета народных депутатов Калачеевского муниципального района Воронежской области от 24.11.2021 г. № 156:

1.Утвердить Доклад о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Калачеевского муниципального района Воронежской области за 2023 год согласно приложению, к настоящему распоряжению.

2. Сектору по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Калачеевского муниципального района (А. М. Ярцев) обеспечить размещение настоящего распоряжения на официальном сайте администрации Калачеевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Калачеевского муниципального района Татарникову С.И.

Глава администрации

Калачеевского муниципального района Н.Т. Котолевский

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к распоряжению администрации Калачеевского муниципального района Воронежской области от 06.06.2024 г. № 226 |

**Доклад**

**о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Калачеевского муниципального района Воронежской области за 2023 год**

1. Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Калачеевского муниципального района (далее – муниципальный земельный контроль) за 2022 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Анализ правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению администрацией Калачеевского муниципального района и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

3. Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией Калачеевского муниципального района.

4. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

5. Объектами земельных отношений являются земли, земельные участки или части земельных участков в границах сельских поселений Калачеевского муниципального района Воронежской области.

6. Положением о муниципальном земельном контроле проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий не предусмотрено.

7. В рамках муниципального земельного контроля в течении 2023 г. администрацией:

1) проведено 11 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия:

- наблюдение за соблюдение обязательных требований – 6 шт.,

- выездное обследование – 5 шт.,

2) проведено 12 профилактических мероприятий, из них:

- информирование – 5 шт.;

- объявление предостережения – 6;

- обобщение правоприменительной практики – 1.

Основные направления деятельности органа муниципального контроля в рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2023 году:

* проведение профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, согласно программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год;
* обеспечение общедоступности результатов, проведенных КНМ и профилактических мероприятий в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;
* рассмотрение обращений граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. В результате проведенных контрольных мероприятий без взаимодействия в рамках муниципального земельного контроля на территории Калачеевского муниципального района по итогам 2023 года установлено, что наиболее распространенным нарушениями в сфере действующего земельного законодательства являются:

1. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Согласно ст. 8.8. «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ за данное нарушение предусмотрено административное наказание:

- наложение административного штрафа в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от 0,5 до 1 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее десяти тысяч рублей; на должностных лиц - от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка, на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Напоминаем о недопустимости использования земельного участка не по целевому назначению, т.е. физическим лицам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам необходимо использовать земельные участки в соответствии с видом разрешенного использования.

Сведения о виде разрешенного использования указывается в кадастровом паспорте или правоустанавливающем документе на земельный участок.

Информацию о виде разрешенного использования земельного участка можно получить следующими способами:

* в порядке получения консультации должностного лица, уполномоченного на проведение муниципального земельного контроля;
* при использовании информационного ресурса в сети «Интернет»

«публичная кадастровая карта» (адрес сайта: [http://pkk5.rosreestr.ru](http://pkk5.rosreestr.ru/)),

* заказав выписку из ЕГРН на земельный участок в «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

2) самовольное занятие земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (статья 7.1 КоАП РФ);

Статьей 7.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. Земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных законодательством прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи. К таким характеристикам относятся границы земельного участка, координаты поворотных точек земельного участка, площадь и т.п. Владелец земельного участка обязан использовать его в границах своей территории и с учетом координат поворотных точек.

Нарушение в виде самовольного занятия земельного участка может быть допущено в результате строительства или проведения иных работ (благоустройство территории, ограждение территории), также земельный участок может быть приобретен с уже имеющимися постройками, которые находятся за границами участка.

Права на земельные участки удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 № 218-ФЗ. Отсутствие документов на земельный участок или часть земельного участка, используемого участником земельных отношений, является подтверждающим фактом о наличии признаков использования такого земельного участка без прав, что также является правонарушением, предусмотренным ст. 7.1 КоАП РФ. Обращаем внимание, что ответственность по ст. 7.1 КоАП РФ наступает как за активные действия, направленные на занятие земельного участка, так и в результате использования уже занятой территории без предусмотренных законодательством прав.

Что необходимо сделать, чтобы не допустить данное нарушение:

- проверьте, имеются ли у Вас документы, подтверждающие право владения или пользования земельным участком;

- проверьте, зарегистрированы ли на него в установленном порядке права;

- земельный участок следует использовать в границах, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости. Данную информацию можно проверить на публичной кадастровой карте на официальном портале Росреестра РФ - https://pkk.rosreestr.ru/. (Выявить несоответствие в части использования земельного участка за пределами установленных границ, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, возможно путем изучения (анализа, верификации) находящихся на руках землеустроительных дел и межевых планов. Другим способом подтверждения соответствия фактических границ документально закрепленным, является вынос границ земельного участка путем проведения соответствующих кадастровых работ).

- убедитесь в том, что используемая и огороженная площадь участка соответствует площади, указанной в ваших документах на землю;

- проверьте, что постройки, ограждения, ограничивающие доступ на территорию, находятся в границах земельного участка;

- проверьте, что используемое имущество (материальные ценности: дрова, стройматериалы и пр.) размещены Вами в границах вашего земельного участка, а не на свободной территории, относящейся к землям общего пользования (улицы, дороги и т.п.), а также не на участке соседей. Вышеперечисленные действия позволят избежать спорных ситуаций с правообладателями смежных земельных участков, а также Вами не будут нарушены требования земельного законодательства Российской Федерации.

9. В целях подготовки предложений об актуализации обязательных требований считаем необходимым учесть случаи, когда собственник объекта недвижимости (здания) использует земельный участок в силу закона, и в этом случае то обстоятельство, что собственник здания не зарегистрировал право на использование земельного участка не образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1. КоАП РФ (с 2015 марта 2015 г. диспозиция статьи 7.1. КоАП РФ не охватывает противоправные деяния по использованию земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, только в том случаен, когда на земельном участке находится принадлежащий на праве собственности лицу объект (постановление Пленума Верховного Суда Российской федерации от 29 августа 2016 г. № 308-АД15-19368). При этом на практике зачастую собственник объектов недвижимости не оформляют право на землю с целью необоснованного обогащения.

К тому же в соответствии со статьей 72 Земельного Кодекса Российской Федерации (далее –ЗК РФ) предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, возникают противоречия – обязанность по оформлению прав в силу статей 25, 26 ЗК РФ у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан имеется, а проведением контрольным органом контрольных мероприятий не представляется возможным в виду отсутствия административной ответственности в указанных случаях (из предмета муниципального земельного контроля указанные случаи выпадают).